

CITTÀ DI CONEGLIANO

Provincia di Treviso



**AREA GOVERNO DEL TERRITORIO
E QUALITÀ AMBIENTALE**

16 ottobre 2010

**UN NUOVO VOLTO
DEL GOVERNO LOCALE
PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE**



AGENDA 21 LOCALE
l'esperienza del Comune di Conegliano



SVILUPPO SOSTENIBILE



«Lo **sviluppo** è **sostenibile** se soddisfa i bisogni delle **generazioni presenti** senza compromettere le possibilità per le **generazioni future** di soddisfare i propri bisogni»

Rapporto Brundtland - Nazioni Unite - 1987



DIMENSIONI SOSTENIBILITÀ



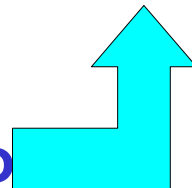
Società +

Economia +

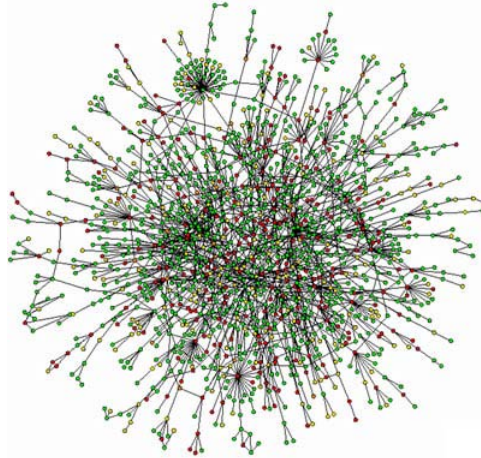
Ambiente risorse naturali =

Ambiente "condiviso"

COMPLESSITÀ



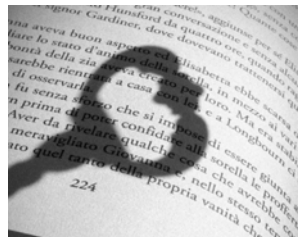
COME GOVERNARE LA COMPLESSITÀ SISTEMICA?



GOVERNO DELLA COMPLESSITÀ

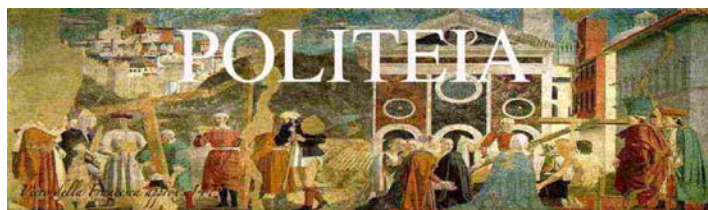
Alcune chiavi di lettura...

- Fenomeni non lineari
- Pluralità di attori
- Rete di relazioni
supera visione piramidale
- Governance dei fenomeni dal basso (*bottom up*)
- Globale e locale / Glocale



GOVERNO DELLA COMPLESSITÀ

Politica come mediazione della complessità di interrelazioni tra le molte parti del sistema



diritti del XXI secolo: corpo civico e diritto di cittadinanza



A21: Dalla negoziazione (Σ zero) alla deliberazione/argomentazione (Σ positiva)

INCLUSIONE



A21 è una modalità inclusiva di fare le politiche pubbliche – gli interventi pubblici sono progettati “a più voci”

PARTECIPAZIONE



A21 tiene conto della molteplicità degli attori presenti sulla scena (associazioni, cittadini, stakeholders, istituzioni)

INTEGRAZIONE



A21 tiene conto delle connessioni tra gli elementi del sistema

**A21 è un PROCESSO decisionale democratico
da PROTESTA a PROPOSTA**



Come nasce il processo A21?



- 1** Fotografia e analisi del contesto tramite indicatori che rappresentano i fenomeni → RSA
- 2** Mappatura e coinvolgimento degli attori significativi presenti sulla scena
- 3** Attivazione di un Forum Civico e più tavoli tematici per l'analisi dei problemi e l'individuazione di soluzioni e priorità (ciclo decisionale)
- 4** Approvazione di un Piano di Azione Locale da sottoporre all'istituzione competente per le decisioni formali (*hard law e soft law*)



A21 Locale di Conegliano: il cammino percorso

Adesione carta Aalborg

Ottobre 2002

Formazione

Febbraio – Aprile 2009

Campagna informativa

Febbraio 2009 – Ottobre 2010

Raccolta dati ed elaborazione RSA

Febbraio – Novembre 2009

Mappatura degli attori presenti sulla scena

Settembre – Dicembre 2009

Convocazione Forum Civico

14 Gennaio 2010

Percorso dei Tavoli tematici

Febbraio – Giugno 2010

Elaborazione Piano Azione Locale

Luglio 2010

Convocazione Forum conclusivo

16 Ottobre 2010



1. Il primo passo: adesione alla Carta di Aalborg



«Pensare globalmente agire localmente»

Il Comune di Conegliano con delibera del Consiglio Comunale n. 10-67 del 28/10/2002 ha dato la sua adesione alla *Carta di Aalborg – Carta delle Città Europee per un modello di sviluppo sostenibile*



2. Attività di formazione

Programma formativo strutturato su diversi livelli di approfondimento:

- per il gruppo che ha attivato il processo
- per tutti i dipendenti (147 partecipanti su circa 240 dipendenti)
- approfondimento su tematiche legate allo sviluppo sostenibile per gruppo tecnico dipendenti (A21, VAS e VINCA, certificazione EMAS e GPP, politiche e strumenti europei)



3. Campagna di informazione

- Realizzazione di una pagina web consultabile dal sito www.comune.conegliano.tv.it/agenda21
- Attivazione di un indirizzo di posta elettronica agenda21@comune.conegliano.tv.it



- Attivazione servizio di *newsletter* con circa 130 iscritti



3. Campagna di informazione



AGENDA 21 LOCALE CONEGLIANO PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE
«Pensare globalmente, agire localmente»

Il Comune di Conegliano ha scelto di adottare Agenda 21 Locale, cioè un percorso per la valorizzazione e lo sviluppo del territorio e per la protezione delle risorse ambientali.
 Agenda 21 è l'agenda degli impegni che una comunità locale si assume per il 21° secolo, al fine di poter affrontare le sfide globali che stanno a preoccupare un mondo di sviluppo sostenibile della società. Riprendo così il grande contributo a livello globale.

- Pubblicazione inserto con sintesi RSA sul bollettino *Conegliano Informa* – Gennaio 2010 e inserzione su *Conegliano Live*

- Distribuzione nelle scuole *dépliant* su Agenda 21 Locale



Le tappe del progetto

- 1 La campagna di informazione**
 Questa attività ha il duplice obiettivo di far conoscere il progetto e di coinvolgere i cittadini nel processo di partecipazione e di consultazione pubblica. La campagna di informazione è stata realizzata attraverso la pubblicazione di un inserto nel bollettino *Conegliano Informa*, la distribuzione di *dépliant* nelle scuole, la pubblicazione di articoli sul sito www.comune.conegliano.tv.it e la realizzazione di una pagina web dedicata al progetto.
- 2 Rapporto sullo stato dell'ambiente**
 Il Rapporto sullo stato dell'ambiente è uno strumento di analisi e di valutazione dello stato dell'ambiente e delle risorse naturali del territorio. È uno strumento di lavoro che serve a identificare i problemi e a definire le strategie di intervento. Il Rapporto sullo stato dell'ambiente è stato realizzato attraverso la collaborazione di tutti i settori comunali e delle associazioni del territorio.
- 3 Gli incontri sul territorio e il Forum Città**
 La fase di consultazione pubblica è stata realizzata attraverso la realizzazione di una serie di incontri sul territorio e del Forum Città. Gli incontri sul territorio sono stati realizzati in tutte le frazioni del Comune di Conegliano. Il Forum Città è una struttura di consultazione pubblica che serve a coinvolgere i cittadini nel processo di partecipazione e di consultazione pubblica.
- 4 Piano di Azione Locale Ambientale**
 Il Piano di Azione Locale Ambientale è il documento che definisce le strategie di intervento e le azioni da realizzare per raggiungere gli obiettivi dell'Agenda 21 Locale. Il Piano di Azione Locale Ambientale è stato realizzato attraverso la collaborazione di tutti i settori comunali e delle associazioni del territorio.



4. Raccolta dati per RSA

...dal dato all'informazione...

Nel corso di 7 mesi sono stati raccolti centinaia di dati primari provenienti da varie fonti



Analisi dei dati primari



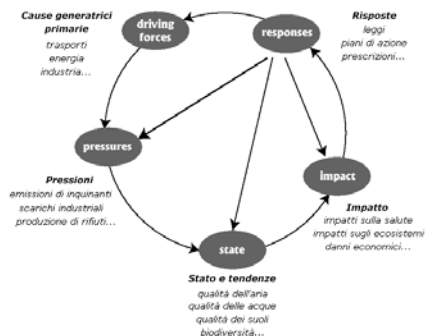
Elaborazione indicatori e indici rappresentativi dei fenomeni analizzati per la costruzione del RSA



4. Raccolta dati per RSA

...dal dato all'informazione...

Gli indicatori proposti nel RSA sono stati classificati secondo il modello DPSIR (determinanti – pressioni – stato – impatto – risposte)



5. Elaborazione Rapporto sullo Stato dell'Ambiente RSA

...conoscere per decidere

Principali obiettivi conseguiti con la redazione del RSA:

1. organizzazione delle informazioni
2. definizione quadro risorse e criticità del contesto
3. individuazione obiettivi di miglioramento misurabili
4. individuazione di strumenti per il monitoraggio e la misurazione di esiti e impatti delle scelte e delle azioni intraprese



6. Mappatura degli attori presenti sulla scena

Ricognizione degli **attori** sociali presenti nel contesto territoriale: **associazioni, istituzioni, cittadini** al fine di indirizzare l'informazione e invitare alla partecipazione diretta al processo A21



7. Convocazione Forum Civico: presentazione RSA e avvio del percorso partecipato

14 gennaio 2010 →
Forum Civico di Agenda 21
Presentazione del RSA

Diffusione delle informazioni contenute nel RSA e coinvolgimento dei partecipanti

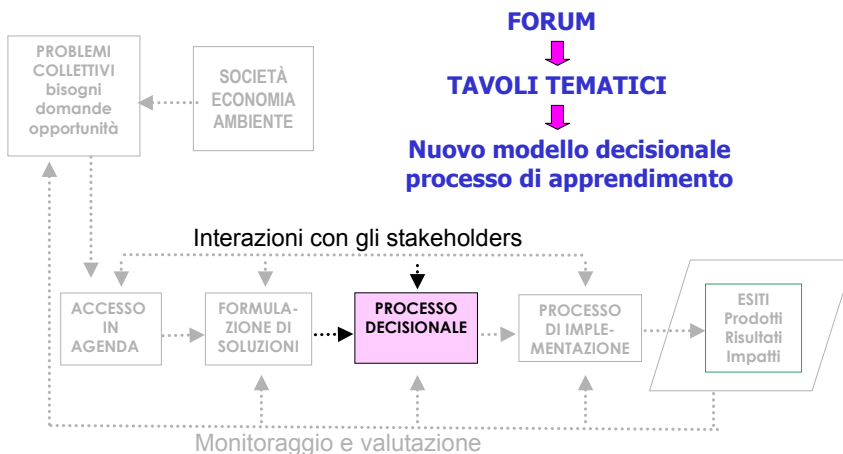


Attivazione del percorso partecipato di analisi di alcune criticità della Città e di ricerca di soluzioni condivise con avvio di tavoli tematici su:

- Territorio
- Mobilità e trasporti
- Energie



7. Convocazione Forum Civico: presentazione RSA e avvio del percorso partecipato



8. Percorso dei Tavoli tematici

Focus dei tavoli tematici

Dal Forum sono scaturiti 3 tavoli tematici di cui 1 strategico di coordinamento (Territorio) e 2 operativi (Mobilità e trasporti ed Energie)

Tempi

I lavori dei tavoli si sono protratti da febbraio a giugno

Metodo di lavoro

• EASW (*European Awareness Scenario Workshop*) strumento per la progettazione partecipata e la promozione del dialogo - richiede la presenza di un facilitatore

Percorso

- Focus → Visioni → Criticità (RSA) → Obiettivi
- Azioni (cosa) e verifica fattibilità
- Soggetti (chi) e costi (quanto)
- Indicatori (RSA)
- Piano Azione Locale PAL



8. Percorso dei Tavoli tematici – Territorio (strategico)

4 sessioni di lavoro – 23 febbraio / 16 marzo / 16 e 23 giugno

di cui 2 di preparazione ai tavoli operativi e 2 di sintesi per la produzione della bozza del Piano di Azione Locale – Circa 20/25 partecipanti in media

Obiettivi del tavolo strategico:

- definizione linee guida integrate per il governo delle trasformazioni urbane e territoriali
- definizione indirizzi di sviluppo e azioni del Piano di Azione Locale

Metodo di lavoro:

- costruzione della Vision: Conegliano 2030 (cambiamenti positivi/aspettative e negativi/timori)
- definizione obiettivi condivisi per lo sviluppo futuro della Città coerenti con il quadro normativo vigente



8. Percorso dei Tavoli tematici – **Mobilità** (operativo)

3 sessioni di lavoro – 23 marzo / 20 aprile / 25 maggio

Circa 25 partecipanti in media

Obiettivi del tavolo operativo:

- definizione concertata di obiettivi e azioni nel campo della mobilità e dei trasporti da inserire nel Piano di Azione Locale da proporre al Forum Civico



Metodo di lavoro:

- presentazione dati di riferimento contesto per individuazione evoluzione contesto
- costruzione della Vision: Conegliano 2030 (cambiamenti positivi/aspettative e negativi/timori)
- definizione obiettivi condivisi per lo sviluppo futuro della Città coerenti le linee guida integrate individuate dal Tavolo del Territorio



8. Percorso dei Tavoli tematici – **Energie** (operativo)

3 sessioni di lavoro – 23 marzo / 20 aprile / 25 maggio

Scarsa partecipazione – Esperimento metodologico

Obiettivi del tavolo operativo:

- definizione concertata di obiettivi e azioni nel campo delle questioni energetiche da inserire nel Piano di Azione Locale da proporre al Forum Civico



Metodo di lavoro:

- applicata comunque dal gruppo di lavoro la metodologia tipica (analisi dati contesto - vision – definizione condivisa obiettivi e azioni) ai fini della sperimentazione di un metodo innovativo di analisi strategica del contesto, delle criticità e di individuazione delle possibili soluzioni



9. Elaborazione bozza Piano Azione Locale PAL


- **Conclusione lavori Tavoli tematici Territorio e Mobilità e trasporti**
 - Raccolta proposte di azioni
 - Stesura bozza Piano di Azione
- **Pubblicazione bozza sul sito comunale per la concertazione**
- **Rettifica bozza con eventuali note, commenti e integrazioni**
- **Presentazione bozza PAL al Forum Civico**



9. Elaborazione bozza Piano Azione Locale PAL

da AGENDA 21 ad AZIONE 21

1. Il PAL, frutto del lavoro dei Tavoli, deve essere approvato dal Forum Civico
2. Il PAL deve poi essere approvato dal decisore politico (*hard law*)
3. Il PAL deve contenere priorità
4. Con il PAL viene approvato un piano di monitoraggio delle azioni
5. Consiglio Comunale e attori del Forum devono essere informati sullo stato di attuazione del PAL

SCHEDA AZIONE	
AGENDA 21 LOCALE di CONEGLIANO	
	
NOME AZIONE	Recuperare le aree dismesse del territorio
Tema	Uso del suolo
Obiettivo	Salvaguardare il territorio recuperando il patrimonio edilizio esistente
	N. 1 BANDO 2014

SCHEDA AZIONE	
AGENDA 21 LOCALE di CONEGLIANO	
	
NOME AZIONE	InvenTERRA: BIO servizi e BIO prodotti a Conegliano
Tema	Consumo sostenibile
Obiettivo	Adottare politiche che favoriscano il consumo responsabile e stili di vita coerenti con lo sviluppo sostenibile
	N. 4 BANDO 2014



10. Convocazione Forum conclusivo avvio processo A21

The poster features a green background with a white dashed line forming a path. Along the path are four circular images: a building, a group of people, a church tower, and an interior view of a church. The text on the poster includes the 'Agenda 21 Conegliano' logo, the coat of arms of Conegliano, and the event details: 'AGENDA 21 LOCALE di CONEGLIANO', 'Forum Conclusivo', 'sabato 16 ottobre 2010 ore 9:30', and 'presso ex CONVENTO S. FRANCESCO - via De Amicis, 4'. A small 'Agenda 21 Conegliano' logo is also present in the bottom right corner.

Concludendo...

La sperimentazione metodologica offerta dall'avvio del processo di un'Agenda 21 Locale a Conegliano ci indica che è possibile...

- ✓ passare da una pluralità di attori frammentati a un attore collettivo unitario (collegialità)
- ✓ costruire una rappresentazione condivisa dei problemi della Città (*problem setting*), mediante il confronto fra prospettive divergenti e la ricerca di una visione condivisa (metodo deliberativo)
- ✓ guardare alla decisione sulle politiche pubbliche come processo di ricerca aperto in una logica di apprendimento collettivo
- ✓ continuare in modo costruttivo sulla strada intrapresa per le politiche partecipate di sviluppo sostenibile della Città



***Ogni città funziona così: sta lì, nello spazio compreso tra progetto
e sentimento, e vive e si forma e si sforma
anche grazie all'uso che ciascuno di noi ne fa.***

(Italo Calvino, *Le città invisibili*)

